

## COMUNICACIÓN EXTERNA

Bogotá, D.C., 20 de enero de 2024

Director  
**JUAN BELLO GONZALEZ**  
Dirección de Relaciones Políticas  
**SECRETARÍA DISTRITAL DE GOBIERNO**  
[controlpoliticodrp@gobiernobogota.gov.co](mailto:controlpoliticodrp@gobiernobogota.gov.co)  
Ciudad

Al contestar cite estos datos:  
Radicado: **\*20251000003171\***

\*20251000003171\*.  
Fecha: 20-01-2025

Asunto: Respuesta Cuestionario Proposición 012 de 2015. Radicado SDG: 20251700015121 y Radicado IDPAC 20252110004092

Respetado director, reciba un cordial saludo.

Con el fin de atender la solicitud de información identificada en el asunto, me permito darle respuesta, precisando en primer lugar, que el Instituto Distrital de Participación y Acción Comunal - IDPAC, tiene como misión garantizar a la ciudadanía del Distrito Capital el derecho a la participación incidente y fortalecer las organizaciones sociales, mediante información, formación y promoción para la construcción de democracia.

En el marco de lo anterior, nos permitimos dar respuesta al cuestionario de la proposición 012 de 2025.

**1. ¿Desarrolla el sector administrativo del que usted es responsable acciones (actividades, proyectos, planes, programas, instrumentos) específicamente orientadas a atender a la población migrante en Bogotá?**

**Respuesta:** El Instituto Distrital de Participación y Acción Comunal – IDPAC desde la Subdirección de Fortalecimiento de la Organización Social, cuenta con el Modelo de Fortalecimiento de la Organización Social consagrado en la Resolución No. 210 de 9 de agosto de 2021, el objetivo es incrementar las capacidades organizativas de las organizaciones, con el fin de desarrollar acciones que contribuyan a la transformación de su territorio, de una realidad o circunstancia, o para incidir en la toma de decisiones. Por lo anterior se fortalecen las organizaciones migrantes que se encuentran caracterizadas en la base de datos de la entidad.

## COMUNICACIÓN EXTERNA

Etapas del Modelo de Fortalecimiento:



- a) **Caracterización y Diagnóstico:** La caracterización es el punto de inicio de la ruta de Fortalecimiento que consiste en la autoidentificación, contacto y aplicación de las preguntas establecidas en la encuesta de caracterización a la organización a través de la plataforma de la participación, recientemente actualizada. Es en este punto en el que adquiere preponderancia el Índice de Fortalecimiento de la Organización Social – IFOS en el que se entiende el estado de la organización para posteriormente establecer las acciones pertinentes y acuerdos con sus intereses y necesidades, para su fortalecimiento. Se caracteriza a la organización en dos ámbitos, cada uno con sus características:

Ámbito Interno	Ámbito Externo
Direccinamiento estratégico Organización y funcionamiento Gestión de recursos Transparencia Enfoque diferencial	Alianzas Incidencia

Producto de esta fase, se emite una constancia de registro en el aplicativo de caracterización de organizaciones y procesos sociales de la plataforma de la participación, para fines exclusivos del modelo de fortalecimiento. Esta constancia que

## COMUNICACIÓN EXTERNA

no certifica la existencia de la organización ni constituye reconocimiento de personería jurídica.

- b) **Plan de Fortalecimiento:** Es el conjunto de acciones a ejecutar con las organizaciones, espacios o instancias en un ciclo de fortalecimiento, programadas con base en el diagnóstico, necesidades y prioridades de fortalecimiento identificadas conforme a la aplicación del índice de fortalecimiento y su elaboración está acompañada y asesorada por el IDPAC.
- c) **Formación.** Consiste en los ciclos y cursos de formación que ofrece la Escuela de Participación del IDPAC en capacidades democráticas y organizativas de conformidad con el interés del proceso organizativo o instancia y los resultados generados en la fase de caracterización y diagnóstico. En esta fase se genera para la organización y sus integrantes:
- Certificación por curso.
  - Certificación en la modalidad de diplomado: Desarrollar el equivalente a 3 de 4 cursos aprobados satisfactoriamente dentro del mismo ciclo, por parte de un mismo estudiante. Los diplomados serán certificados por el IDPAC.  
<https://escuela.participacionbogota.gov.co/>
- d) **Asistencia Técnica.** Consiste en el acompañamiento técnico que hace el IDPAC a cada uno de los procesos organizativos en aras de aumentar sus capacidades aplicando metodologías que les permitan robustecer sus procesos internos y externos priorizados en el plan de fortalecimiento y que responden a cada una de las categorías del índice de fortalecimiento.
- e) **Incentivos para el Fortalecimiento.** Son instrumentos que están previstos para las organizaciones o procesos que se encuentran en alguna fase de la ruta de fortalecimiento y está sujeto a las condiciones de la convocatoria y a la disponibilidad de recursos del IDPAC.
- f) **Seguimiento y evaluación.** El seguimiento se llevará a cabo a través de la plataforma de participación de la Entidad, donde reposa la hoja de vida de cada organización con las evidencias de avance en las etapas de la ruta. La evaluación consiste en la aplicación de las preguntas que componen las categorías del Índice de Fortalecimiento, una vez finalice la ruta de fortalecimiento, lo cual permite observar la nueva valoración en el índice. Así mismo, las organizaciones podrán evaluar el acompañamiento técnico del IDPAC. Es en este punto, en el que la actualización del estado de las organizaciones de conformidad con el proceso de fortalecimiento puede ser valorado.

## COMUNICACIÓN EXTERNA

Por otro lado, el IDPAC viene desarrollando el Festival Panas y Parces en Bogotá, enmarcado en el fortalecimiento de organizaciones sociales de y para migrantes, refugiados, retornados y de comunidad de acogida que trabajan para el beneficio de condiciones sociales y laborales.

Este festival se viene realizando desde el año 2021 con una afluencia anual de aproximadamente 1.500 asistentes, donde se congregan experiencias culturales, gastronómicas y de emprendimientos.

**2. ¿Dichas acciones están orientadas a migrantes internos o externos?, ¿A quiénes específicamente?**

**Respuesta:** El modelo de fortalecimiento está dispuesto tanto para organizaciones compuestas por ciudadanos nacionales, así como migrantes, de igual manera es importante señalar que la estrategia del Festival Panas y Parces busca el fortalecimiento organizativo de líderes migrantes o colombianos retornados que se encuentren habitando el distrito capital, se han impactado más de 10 localidades del distrito siendo Usaquén y Kennedy donde se encuentran la mayoría de ellas trabajando por sus comunidades.

**3. ¿Cuál es el enfoque conceptual desde el que se aborda la migración en el sector administrativo del que usted es responsable?**

**Respuesta: Población Migrante Internacional (PMI):** El IDPAC se acoge a la **Política Pública Distrital de Acogida, Inclusión y Desarrollo para las y los nuevos bogotanos (Población Migrante Internacional) en Bogotá D.C. 2023- 2035** y, a la definición establecida por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, que señala: *“es aquella que cambia de residencia, traspasando límites administrativos o geográficos internacionales, sin consideración de su motivación para hacerlo, su situación migratoria, su intención y su temporalidad. Están comprendidas las personas retornadas; las personas en busca de protección internacional; las refugiadas; migrantes por situación de crisis; migrantes con motivos económicos, laborales o de desarrollo personal; migrantes en tránsito; migrantes pendulares; personas con estatus migratorio regular o irregular; personas apátridas migrantes; y las víctimas de la trata de personas según lo definen la legislación nacional y los convenios internacionales pertinentes”*.

## COMUNICACIÓN EXTERNA

4. Por favor informe, respecto de cada una de las acciones señaladas en respuesta a la pregunta No. 1:

**Respuesta:**

- **La entidad responsable (líder):**
- El modelo de fortalecimiento de las organizaciones el liderado y desarrollo por el IDPAC
- El desarrollo del Festival Panas y Parces es coordinado y liderado por el instituto, sin embargo apoyan e intervienen las siguientes entidades:

***Las otras entidades distritales que intervienen en su ejecución (de su sector o de otro) y su responsabilidad específica, tarea o función frente a la actividad en cuestión.***

Del orden distrital:

1. Secretaria de Seguridad, Convivencia y Justicia
2. Secretaria de Educación
3. Secretaría de Hacienda
4. Secretaria de la Mujer
5. Instituto Distrital de Recreación y Deporte (IDRD)
6. Secretaría de Integración Social
7. Secretaría de Desarrollo Económico
8. Secretaria de Movilidad
9. Instituto de Desarrollo Urbano
10. Secretaría de Cultura Recreación y Deporte.

Cada una de estas entidades, apporto en el desarrollo del festival 2024 con un espacio (carpa), delegados institucionales y la difusión de la información por sus redes sociales y páginas oficiales. Igualmente, se presentó la oferta institucional y atendió los requerimientos de la población asistente.

Cooperantes Internacionales:

1. OIM
2. CRUZ ROJA
3. USAID
4. GIZ
5. Heartland Alliance

## COMUNICACIÓN EXTERNA

6. GIFMM
7. Banco Mundial
8. Migración Colombia

Con la participación de los cooperantes, se garantizaron los temas logísticos (carpas, las plantas eléctricas, los baños portátiles, mesas, sillas y refrigerios, entre otros elementos necesarios) para el desarrollo del festival

- **El objetivo o propósito.**

El Modelo de Fortalecimiento nos permite realizar un diagnóstico (IFOS), para identificar qué tan fortalecidas están las organizaciones y qué tan bien están en categorías como: liderazgo, transparencia, inclusión, planeación, siendo este un ejercicio de autoevaluación para identificar sus fortalezas y debilidades y, de acuerdo con esta caracterización, puedan mejorar su trabajo con la comunidad.

El Festival de Panas y Parces se desarrolla con el objetivo de promover un encuentro de integración, Inclusión Social y de firmar un pacto por la integración, así como brindar un espacio donde las organizaciones sociales migrantes que son fortalecidas bajo el modelo de fortalecimiento de la organización social y que se encuentran caracterizadas en la plataforma de la participación del IDPAC, ofrezcan sus servicios y emprendimientos con los cuales apalancan sus organizaciones.

- **La descripción (breve).**

El Modelo de Fortalecimiento de las Organizaciones Sociales inicia con la identificación y caracterización para realizar un diagnóstico de las mismas y a partir de allí elaborar de manera conjunta (profesional del IDPAC y la organización) un plan de trabajo orientado a superar aquellas debilidades o dificultades que presenta y acorde a ello iniciar la ruta de asistencia técnica, proceso de formación acorde a su necesidad.

El Festival de Panas y Parces en su edición 2024, se realizó en el marco del festival Hola América liderado por la Alcaldía Mayor de Bogotá, es un espacio para que las organizaciones sociales de Migrantes que son fortalecidas bajo el modelo de fortalecimiento de la organización social y que se encuentran caracterizadas en la plataforma de la participación del IDPAC, ofrezcan en ese espacio sus servicios y emprendimientos con los cuales apalancan sus organizaciones con las mejores prácticas identificadas.

## COMUNICACIÓN EXTERNA

- **La población objeto (por ciclo de vida, género, orientación sexual, condición socioeconómica, actividad etc.).**

Modelo de Fortalecimiento de la Organización Social, está orientado a todo tipo de organizaciones sociales.

El Festival Panas y Parces está orientado a las organizaciones sociales que son fortalecidas bajo el modelo de fortalecimiento de la organización social del IDPAC.

- **Las metas 2024, 2025, 2026 y 2027.**

- Aplicar el modelo de fortalecimiento de organizaciones sociales y comunitarias que trabajan con población migrante internacional para el ejercicio del derecho a la participación que por solicitud o interés lo requieran al IDPAC.

En el mismo sentido, para el cuatrienio, la entidad tiene como una de sus metas: *“Aplicar a 2000 organizaciones sociales, comunales, medios comunitarios, de propiedad horizontal el modelo de fortalecimiento”*.

- Desarrollar el Festival Panas y Parces durante cada una de las vigencias.

- **Los resultados a diciembre 2024 (si los hay).**

Se realizó el festival Panas y Parces, en el parque Lourdes el día 6 de octubre. Con una participación de más de 1.500 ciudadanos en movilidad constante con el apoyo de cooperación Internacional.

Se aplicó el modelo de fortalecimiento a las organizaciones sociales migrantes que lo requirieron.

- **La Inversión realizada y prevista 2024, 2025, 2026 y 2027.**

Para el modelo de fortalecimiento la inversión realizada en el 2024 fue un total de \$26.399.999 que corresponde a la contratación de un profesional que atendió las organizaciones sociales Migrantes. Para las vigencias 2025, 2026 y 2027 se tiene prevista inversión de acuerdo a la población Migrante que decida fortalecer su organización a través del modelo del IDPAC, así como, continuar con la contratación del profesional a cargo de atender a dicha población.



## COMUNICACIÓN EXTERNA

El Festival Panas y Parces se adelanta con el apoyo logístico de las organizaciones cooperantes antes citadas.

- **La meta del PDD a la que contribuye.**

Meta 421 Implementar un (1) modelo de gobernanza democrática que amplíe el alcance de la participación de la ciudadanía organizaciones sociales y comunales de primer segundo y tercer grado en todas las decisiones públicas del gobierno distrital. Es importante aclarar que esta meta es para todo tipo de organización social del distrito.

**5. ¿Trabaja el sector del que usted es responsable con el gobierno nacional para la articulación de acciones de atención a la población migrante? (Describa brevemente).**

**Respuesta:** Si, Festival de Panas y Parces a través de la asistencia de Migración Colombia para la orientación y el apoyo a los ciudadanos Migrantes.

El Modelo de Fortalecimiento es llevado a cabo en su totalidad por el IDPAC.

**6. ¿Cuál es la información con base en la cual el sector diseñó la actividad? Y ¿cuál la fuente de dicha información? (Por favor anexe los datos).**


**Respuesta:** Se tiene en cuenta el Plan de acción de la mesa de flujos migratorios, La Política Pública Distrital de Acogida, Inclusión y Desarrollo para las y los nuevos bogotanos (Población Migrante Internacional) en Bogotá D.C. 2023- 2035 y el Directorio de la base de datos de Organizaciones Migrantes con la que cuenta el IDPAC.

Cordialmente,



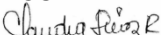
**JUAN PABLO CAMACHO LOPEZ**

Director


**Elaboró:** Diana Carolina Londoño Espinosa contratista SFOS. 

**Revisó:** Juliana Valcárcel-contratista SFOS 

Paula Esperanza Parra Roldan Contratista SFOS 

Claudia Díaz Remolina – Contratista SFOS 

Jessica Alexandra Angel Bermúdez – Contratista DG 

Diana Carolina Delgado – Asesora DG 

**Aprobó:** Martha Elmy Niño Vargas Subdirectora de SFOS. 

Sede Principal: Avenida Calle 22 # 68C-51

Teléfono PBX: (57) (1) 2417900 - 2417930

[www.participacionbogota.gov.co](http://www.participacionbogota.gov.co)

Código Postal: 110931



/ParticipacionBogota @BogotaParticipa @Emisoradcradio

**www.participacionbogota.gov.co**